

Приложение № 1 към чл. 16

от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Държавна агенция „Технически операции“	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.)
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: януари – юни 2020 г.	Дата: 04.03.2020 г.
Контакт за въпроси: Ивелина Трифонова, началник на отдел в дирекция „Правно-нормативно обслужване“	Телефон: 02 9823060
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Дейността на Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО), като специализиран орган към Министерския съвет, е уредена със Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС). Същият, за периода от 2014 г. до настоящия момент е изменян и допълван многократно, докато Устройственият правилник на ДАТО (УПДАТО), с който се определя дейността, структурата и организацията на работа на агенцията не е изменян от 22.07.2014 г. В случая е необходимо привеждане на разпоредбите на подзаконовия нормативен акт - УПДАТО (приет с ПМС № 247 от 24.10.2013 г., обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм., бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.), в съответствие с направените изменения и допълнения в ЗСРС. Едновременно с това е извършен анализ на организацията и дейността на ДАТО, като е направен извод, че е необходимо обезпечаване на правомощията на председателя на ДАТО чрез допълване на	

функционалната компетентност на дирекциите и самостоятелните структурни звена в ДАТО, и актуализиране на общата численост на служителите на агенцията, определена с приложението към чл. 11 (поверително).

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Съгласно чл. 19а, ал. 3 от ЗСРС, председателят на Държавна агенция "Технически операции" е първостепенен разпоредител с бюджетни средства към Министерския съвет.

С ДВ, бр. 14 от 2015 г., доп., бр. 84 от 2017 г. са направени изменения и допълнения в ЗСРС, по силата на които Държавна агенция "Технически операции" се ръководи от председател, който се назначава с указ на президента на републиката по предложение на Министерския съвет за срок 5 години. Изложеното обуславя изменението в чл. 3, ал. 1 от УПДАТО, който в настоящата си редакция гласи, че председателят на ДАТО се назначава от Министерския съвет, по предложение на министър-председателя за срок 4 години.

С ДВ, бр. 14/2015 г. са направени изменения в ЗСРС, съгласно които служители в ДАТО са и държавните служители по смисъла на Закона за държавния служител (ЗДСл), съгл. чл. 19е, ал. 3, вр. ал. 1, т. 2 от ЗСРС.

По силата на §104 от ЗИД на ЗМВР - ДВ, бр. 14/2015 г., в сила от 01.04.2015 г., за държавните служители в ДАТО, заемащи длъжности за държавни служители по чл. 19е, ал. 1, т. 2 от ЗСРС, чиито служебни правоотношения не са прекратени към 01.04.2015 г. се прилагат разпоредбите на ЗМВР за държавните служители по чл. 19е, ал. 1, т. 1 от ЗСРС до прекратяване на служебните им правоотношения.

С ДВ, бр. 53/2014 г., в сила от 01.01.2015 г., в чл. 19б, т. 15 от ЗСРС законодателят включва нова дейност на ДАТО - „създаване на специфични технически средства и системи, проектиране на удостоверителни знаци, защитени документи, щемпели и печати“. Това изменение и допълнение не е отразено в чл. 7 от Раздел I „Общи положения“ от УПДАТО.

Общата численост на служителите в ДАТО е определена в приложението към чл. 11 (поверително) от УПДАТО. В тази връзка съгласно § 7, ал. 1 и ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗМВР (Обн., ДВ, бр. 53 от 27 юни 2014 г., изм. и доп.) служебните правоотношения на държавните служители, както и трудовите правоотношения на служителите от научноизследователските и научно-

приложните институти на МВР, осъществяващи дейности по създаване на специфични технически средства и системи, проектиране на удостоверителни знаци, защитени документи, щемпели и печати, преминават в служебни правоотношения с Държавна агенция "Технически операции", респективно по реда на чл. 123 от Кодекса на труда. Това законодателно решение не е отразено в приложението към чл. 11 (поверително) от УПДАТО, определящо общата численост на агенцията.

В приложението към чл. 11 (поверително) от УПДАТО освен общата численост на служителите на ДАТО са включени дирекциите и териториалните дирекции, които осигуряват и прилагат специални разузнавателни средства, както и извършваните от тях специфични дейности. В тази връзка в проекта е предвидено, информацията за организационната структура на ДАТО за дирекциите и териториалните дирекции, които осигуряват и прилагат СРС, както и функционалните им компетентности да бъдат обособени в ново приложение № 2 (секретно) към чл. 19, т. 9 от УПДАТО. Едновременно с това нерегламентираният достъп до тази информация би могъл да създаде опасност от възникване на трудно поправими или големи вреди, или да причини такива в областта на националната сигурност или интересите на Република България.

Към настоящия момент дирекция „Инспекторат“ осъществява контролните си функции по отношение на дирекциите и самостоятелните структурни звена, които не осъществяват дейности по осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства (СРС). Проектът включва извършване на проверки по организацията и функционирането на дирекциите и самостоятелните структурни звена, които осъществяват дейности по осигуряване и прилагане на СРС, с мотив за осъществяване на по-ефективен контрол.

В разпоредбите на чл. 20 от УПДАТО са разписани функциите на дирекция „Координация, информационно обслужване и международна дейност“, за които има необходимост от прецизиране.

В разпоредбите на чл. 21 от УПДАТО са направени допълнения във функционалните компетентности на дирекция „Човешки ресурси“, като са добавени дейности по планиране, организиране и осъществяване на професионалната подготовка, както и психологическото осигуряване на дейността на агенцията, чрез използване и прилагане на специализирани психологически методи и техники, при условия и по ред, определени от председателя на агенцията. Провеждането на конкурси за постъпване на служба в ДАТО е свързано със специфичен подбор, базиращ се и на специализирано психологическо изследване. Психологическите проучвания, които извършва специализираното звено „Психологично проучване“, касаещи служителите на ДАТО са част от дейността на

дирекцията. Изложеното обуславя създаването на нова т. 8 в чл. 21 от УПДАТО.

Дисциплинарната практика в ДАТО е една от основните функции на дирекция „Човешки ресурси“. Служителите от отдел „Дисциплинарна практика и кариерно развитие“ участват в провеждането на повечето проверки, извършвани в агенцията по сигнали за извършени дисциплинарни нарушения и водят регистри за всички образувани дисциплинарни производства, както и възникнали произшествия със служители на ДАТО. Изложеното обуславя създаването на нова т. 9 в чл. 21 от УПДАТО.

С изменението на разпоредбите на чл. 26 от УПДАТО се постига привеждането им в съответствие с осъществяваните функции от дирекция „Вътрешна сигурност“.

В разпоредбите на чл. 27 от УПДАТО са направени изменения и допълнения относно дейността на дирекция „Научно-приложни дейности“, които са свързани с направените изменения в чл. 21 от УПДАТО и съответстват с осъществяваните от дирекцията дейности. В тази връзка частичното преразпределение на функциите между двете дирекции ще даде възможност съответните въпроси да се решават експедитивно в рамките на една дирекция.

Аргументите за промените в УПДАТО са свързани с привеждането му в съответствие с направени изменения и допълнения в Закона за специалните разузнавателни средства, както и за оптимизиране на организацията, актуализиране на функционални компетентности, и частично преразпределение на функции между съответни дирекции в агенцията.

Посочените проблеми не могат да бъдат решени в рамките на съществуващата уредба.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

До този момент не са извършвани последващи оценки на въздействието на УП на ДАТО.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

2.1. Привеждане на Устройствения правилник на ДАТО в съответствие с направените изменения и допълнения в ЗСРС.

2.2. Прецизиране на функциите на дирекциите и самостоятелните структурни звена в ДАТО.

2.3. Повишаване качеството на контролната дейност, включително и по отношение дейността на дирекциите в ДАТО, осигуряващи и прилагащи СРС.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Заинтересованите страни, върху които настоящото предложение ще окаже пряко или косвено въздействие са дирекциите, териториалните дирекции и самостоятелните структурни звена в Държавна агенция „Технически операции“.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Във връзка с необходимостта от приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“, са идентифицирани следните варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще бъде направен опит за извършване на вътрешна реорганизация на работните процеси, но ефектът ще е ограничен и обратим.

Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС за изменение и допълнение на УП на ДАТО“:

С проекта на Постановление ще се измени чл. 2, ал. 3 от УПДАТО, който в настоящата си редакция гласи, че председателят на ДАТО е първостепенен разпоредител с бюджет към Министерския съвет. Също така и разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от УПДАТО ще се приведе в съответствие с направените изменения и допълнения в чл. 19в, ал. 1 от ЗСРС.

Аналогични са и допълненията в чл. 4, ал. 4 и чл. 5 от УПДАТО, които ще съответстват на разпоредбите на чл. 19е, ал. 1, т. 1 от ЗСРС.

С настоящия проект за изменение и допълнение на Устройствения

правилник на ДАТО ще се отстрани съществуващото несъответствие между извършваните от ДАТО дейности, разписани в чл. 7 от УПДАТО, с посочените такива, чрез създаването на нова т. 15 в чл. 196 от ЗСРС.

С проекта за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“ ще се коригира съществуващото несъответствие в общата численост на служителите в ДАТО, с обособяване на приложение № 1 (поверително) към чл. 11. Със създаването на приложение № 2 (секретно) към чл. 19, т. 9 от УПДАТО ще се оптимизират извършваните специфични дейности от дирекциите и териториалните дирекции, осигуряващи и прилагащи СРС.

С изменението в чл. 17 от УПДАТО се предвиждат функционални изменения в работата на дирекция „Инспекторат“, което ще доведе до повишаване качеството на контролната дейност, включително и по отношение на дирекциите в ДАТО, осигуряващи и прилагащи СРС.

Направеното изменение на разпоредбите на чл. 20 от УПДАТО, уреждащи функционалните задължения на дирекция „Координация, информационно обслужване и международна дейност“ ще допринесе за повишаване на ефективността на изпълнение на този аспект от дейността на Държавна агенция „Технически операции“.

С проекта се добавят нови функции в дирекция „Човешки ресурси“, свързани с процесите по планиране и организация на обучението, тъй като това е структурата в ДАТО, която изпълнява функционално провеждането на конкурсни процедури, назначаването, преназначаването и кариерното развитие на служителите. Допълненията в чл. 21 от УПДАТО и включване на психологическото осигуряване на дейността на агенцията, както и участие в проверки за установяване на дисциплинарни нарушения и дисциплинарни производства срещу служители на ДАТО, е част от кадровия процес, като по този начин ще се постигне по-ефективно управление на човешките ресурси.

Чрез частичното преразпределение на функции между съответни дирекции в агенцията ще се създаде възможност възникналите въпроси да се решават експедитивно в рамките на една дирекция, което ще доведе до повишаване на ефективността на работните процеси и ще се оптимизира организационната ѝ структура.

С изменението на чл. 26 от УПДАТО ще се оптимизират функционалните задължения и приоритетни задачи, извършвани от дирекция „Вътрешна сигурност“.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант ще остане несъответствието между нормативен акт от по-висока степен - ЗСРС, с действащ нормативен акт от по-ниска степен - УП на ДАТО. Няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определя функционалната компетентност, в съответствие с направените изменения и допълнения в ЗСРС. Няма да се повиши качеството на контролната дейност, включително и по отношение дейността на дирекциите в ДАТО, които осигуряват и прилагат СРС.

Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС за изменение и допълнение на УП на ДАТО“:

Не са идентифицирани негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“

Не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“:

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“ могат да бъдат наблюдавани само положителни въздействия. Ще се унифицира законовата и подзаконовата нормативна уредба. Ще се постигне прецизиране на функциите на

дирекциите и самостоятелните структурни звена в ДАТО. Ще се повиши качеството на контролната дейност, включително и по отношение дейността на дирекциите в ДАТО, които осигуряват и прилагат СРС.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на ПМС за изменение и допълнение на УП на ДАТО.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

✓ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“ не съдържа разпоредби, свързани с въвеждането на регулаторни режими и не се засягат съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

✓ Няма ефект.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

✓ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013

г. (обн. ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.) заедно с проекта на доклад на министър-председателя на Република България, ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на ДАТО, в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждане на общественото обсъждане ще се определи 30-дневен срок съгласно чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА. Проектът на Постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Ивелина Трифонова, за директор на дирекция „Правно-нормативно обслужване“, съгласно заповед № РД 30-856/17.02.2020 г.

Дата: 04.03.2020 г.

Подпис:

