

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

**БОЙКО БОРИСОВ, МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ВИЦЕПРЕМИЕРИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн., ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.).

Дейността на Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО), като специализиран орган за осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства към Министерския съвет, е уредена със Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС). За периода от 2014 г. до настоящия момент ЗСРС е изменян и допълван многократно, докато Устройственият правилник на ДАТО (УПДАТО), с който се определя дейността, структурата и организацията на работа на агенцията не е изменян от 22.07.2014 г. Изводът от извършения анализ на организацията и дейността на ДАТО е, че е необходимо обезпечаване на правомощията на председателя на ДАТО чрез допълване на функционалната компетентност на дирекциите и самостоятелните структурни звена в ДАТО.

Аргументите за промените в УПДАТО са свързани с привеждането му в съответствие с направените изменения и допълнения в Закона за специалните разузнавателни средства, както и с оптимизиране на организацията, актуализиране на

функционални компетентности, и частично преразпределение на функции между съответни дирекции в агенцията.

Съгласно чл. 19а, ал. 3 от Закона за специалните разузнавателни средства, председателят на Държавна агенция "Технически операции" е първостепенен разпоредител с бюджетни средства към Министерския съвет. В тази връзка е необходимо изменение на чл. 2, ал. 3 от УПДАТО, който в настоящата си редакция гласи, че председателят на ДАТО е първостепенен разпоредител с бюджет към Министерския съвет.

С ДВ, бр. 14 от 2015 г., доп., бр. 84 от 2017 г. са направени изменения и допълнения в ЗСРС, по силата на които Държавна агенция "Технически операции" се ръководи от председател, който се назначава с указ на президента на републиката по предложение на Министерския съвет за срок 5 години. Изложеното обуславя изменението в чл. 3, ал. 1 от УПДАТО, който в настоящата си редакция гласи, че председателят на ДАТО се назначава от Министерския съвет, по предложение на министър-председателя за срок 4 години.

С ДВ, бр. 14/2015 г. са направени изменения в ЗСРС, по силата на които служители в ДАТО са и държавните служители по смисъла на Закона за държавния служител (ЗДСл), съгл. чл. 19е, ал. 3, вр. ал. 1, т. 2 от ЗСРС. По силата на § 104 от ЗИД на (ЗМВР) - ДВ, бр. 14/2015 г., в сила от 01.04.2015 г., за държавните служители в ДАТО, заемащи длъжности за държавни служители по чл. 19е, ал. 1, т. 2 от ЗСРС, чиито служебни правоотношения не са прекратени към 01.04.2015 г. се прилагат разпоредбите на ЗМВР за държавните служители по чл. 19е, ал. 1, т. 1 от ЗСРС до прекратяване на служебните им правоотношения. Гореизложеното обуславя допълненията в чл. 4, ал. 4 и чл. 5 от УПДАТО, които ще съответстват на разпоредбите на чл. 19е, ал. 1, т. 1 от ЗСРС.

С ДВ, бр. 53/2014 г., в сила от 01.01.2015 г., в чл. 19б, т. 15 от ЗСРС законодателят включва нова дейност на ДАТО - „създаване на специфични технически средства и системи, проектиране на удостоверителни знаци, защитени документи, щемпели и печати“. Това изменение и допълнение не е отразено в чл. 7 от Раздел I „Общи положения“ от УПДАТО, което несъответствие е коригирано с настоящия проект за изменение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“.

Общата численост на служителите в ДАТО е определена в приложението към чл. 11 (Поверително) от УПДАТО. В тази връзка съгласно §7, ал. 1 и ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗМВР (обн., ДВ, бр. 53 от 27 юни 2014 г., изм. и доп.) служебните правоотношения на държавните служители и трудовите правоотношения на служителите от научноизследователските и научно-приложните институти на МВР, осъществяващи дейности по създаване на специфични технически средства и системи, проектиране на удостоверителни знаци, защитени документи, щемпели и печати, преминават в служебни правоотношения с Държавна агенция "Технически операции", респективно по реда на чл. 123 от Кодекса на труда. Това законодателно решение не е отразено в приложението към чл. 11 (Поверително) от УПДАТО, което несъответствие е коригирано с настоящия проект за изменение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Технически операции“.

В приложението към чл. 11 (поверително) от УПДАТО освен общата численост на служителите на ДАТО са включени дирекциите и териториалните дирекции, които осигуряват и прилагат специални разузнавателни средства, както и извършваните от тях специфични дейности. В тази връзка в проекта е предвидено, информацията за организационната структура на ДАТО за дирекциите и териториалните дирекции, които осигуряват и прилагат СРС, както и функционалните им компетентности да бъдат обособени в ново приложение № 2 (секретно) към чл. 19, т. 9 от УПДАТО. Едновременно с това нерегламентираният достъп до тази информация би могъл да създаде опасност от възникване на трудно поправими или големи вреди, или да причини такива в областта на националната сигурност или интересите на Република България.

Към настоящия момент дирекция „Инспекторат“ осъществява контролните си функции по отношение на дирекциите и самостоятелните структурни звена, които не осъществяват дейности по осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства. С изменението в чл. 17 от УПДАТО се предвиждат функционални изменения в работата на дирекция „Инспекторат“, което ще доведе до повишаване качеството на контролната дейност, включително и по отношение на дирекциите в ДАТО, осигуряващи и прилагащи СРС.

В чл. 20 от УПДАТО са разписани функциите на дирекция „Координация, информационно обслужване и международна дейност“, които са прецизирани в проекта на нормативен акт.

В разпоредбите на чл. 21 от УПДАТО са направени допълнения във функционалните компетентности на дирекция „Човешки ресурси“, като са добавени дейности по планиране, организиране и осъществяване на професионалната подготовка, както и психологическото осигуряване на дейността на агенцията, чрез използване и прилагане на специализирани психологически методи и техники, при условия и по ред, определени от председателя на агенцията. Провеждането на конкурси за постъпване на служба в ДАТО е свързано със специфичен подбор, базиращ се и на специализирано психологическо изследване. Психологическите проучвания, които извършва специализираното звено „Психологично проучване“, касаещи служителите на ДАТО са част от дейността на дирекцията. Изложеното обуславя създаването на нова т. 8 в чл. 21 от УПДАТО.

Дисциплинарната практика в ДАТО е една от основните функции на дирекция „Човешки ресурси“. Служителите от отдел „Дисциплинарна практика и кариерно развитие“ участват в провеждането на повечето проверки, извършвани в агенцията по сигнали за извършени дисциплинарни нарушения и водят регистри за всички образувани дисциплинарни производства, както и възникнали произшествия със служители на ДАТО. Изложеното обуславя създаването на нова т. 9 в чл. 21 от УПДАТО. С допълнението на чл. 21 ще се постигне по ефективно управление на човешките ресурси.

С изменението на разпоредбите на чл. 26 от УПДАТО се постига провеждането им в съответствие с осъществяваните функции от дирекция „Вътрешна сигурност“.

В разпоредбите на чл. 27 от УПДАТО са направени изменения и допълнения относно дейността на дирекция „Научно-приложни дейности“, които са свързани с направените изменения в чл. 21 от УПДАТО и съответстват с осъществяваните от

дирекцията дейности. В тази връзка частичното преразпределение на функциите между двете дирекции ще даде възможност съответните въпроси да се решават експедитивно в рамките на една дирекция.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн. ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.) няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.

С проекта на Постановление не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с европейското законодателство.

Документите за приемане на проекта на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на министрите са отразени съгласно приложената справка.

Към проекта на Постановление е изготвена Частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от УПМСНА, заедно със становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн. ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г., проектът на доклад на министър-председателя до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Държавна агенция „Технически операции“ и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 (тридесет) дни.

Предвид гореизложеното и с оглед правомощията, разписани в чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Държавна агенция „Технически операции“, приет с Постановление № 247 на Министерския съвет от 2013 г. (обн. ДВ, бр. 94 от 29.10.2013 г., в сила от 29.10.2013 г., изм. бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет ведно с Приложение 1 (поверително) и приложение 2 (секретно);
2. Одобрена финансова обосновка.
3. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба.

4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба.

5. Съгласувателни становища по чл. 32 от УПМСНА.

6. Справка за отразяване на становищата по т. 6 и становищата в оригинал.

7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:**

БОЙКО БОРИСОВ