



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ”**

1000 София, ул. ”6-ти септември” № 29, тел.: +359 2 982 4971; факс: +359 2 946 1339

---

## **О Т Ч Е Т**

### **ЗА СТЕПЕНТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА УТВЪРДЕНАТА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ПРИЛАГАНЕТО НА СПЕЦИАЛНИ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ” НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ” ЗА 2014 Г.**

#### **I. УВОД**

Държавна агенция „Технически операции” (ДАТО) е специализиран орган към Министерски съвет, на който със закон са определени функции по осигуряване и прилагане на специални разузнавателни средства (СРС) и изготвяне на веществени доказателствени средства (ВДС) за нуждите на наказателния процес, във взаимодействие с компетентните държавни органи, за постигане състояние на обществото и държавата, при което са защитени основните права и свободи на човека, териториалната цялост, независимостта и суверинитетът на страната и е гарантирано демократичното функциониране на държавата и гражданските институции.

Мисията на агенцията е извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления. За успешното изпълнение на своята мисия Държавна агенция

„Технически операции” полага усилия за постигане на адаптивност и гъвкавост, адекватна на средата за сигурност и съобразена с тенденциите в изменението и.

През 2014 г., работейки по политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства, ДАТО положи усилия за постигане на информационен интегритет при относителна функционална независимост на структурните звена. Организационното развитие на Държавна агенция „Технически операции” е свързано с обновлението на собствената инфраструктура, институционалното укрепване на агенцията, развитието на административния капацитет, формирането на модерни, технически обезпечени и ефективни структурни звена с висококвалифициран и мотивиран личен състав, ползващ и прилагащ в своята дейност съвременни средства и способности, съобразени с тенденциите в средата за сигурност.

Годишният отчет обхваща степента на изпълнение от Държавна агенция „Технически операции” на провежданата политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства и бюджетна програма „Технически операции” през 2014 г., както и размера на събраните приходи и извършените разходи по бюджета на ДАТО.

Отчетът е изготвен съгласно указания БЮ № 4 от 01.07.2014 г. на министъра на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодieto и годината за програмните бюджети за 2014 г. на първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

## **II. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА**

### ***ОТЧЕТ НА ПРИХОДИТЕ***

В таблицата са представени данни по Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2014 г., уточнен план и отчет на приходите за отчетния период по икономически показатели.

*Отчет на приходите по бюджета*

<b>ПРИХОДИ</b> към 31.12.2014 г. (в хил. лева)	<b>Закон</b>	<b>Уточнен план</b>	<b>Отчет</b>
<b>Общо приходи:</b>	<b>136</b>	<b>136</b>	<b>79</b>
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>	<b>136</b>	<b>136</b>	<b>79</b>
Приходи и доходи от собственост	162	160	94
Държавни такси			
Глоби, санкции и наказателни лихви			
Други	(-) 26	(-) 24	(-) 15
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

Уточненият годишен план за приходите по бюджета на ДАТО за 2014г. е 136 хил. лв., а реализираните собствени приходи са в размер на 79 хил. лв., като най-голям дял имат постъпленията от продажби на услуги, стоки и продукция и приходи от наеми на имущество.

Собствените приходи включват нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция, приходи от наеми на имущество, приходи от реализирани курсови разлики от валутни операции (нето) и други неданъчни приходи.

Реализираните приходи по основни направления са, както следва:

- постъпления от наеми на недвижимо имущество – 3,7 хил. лв.;
- приходи от продажби на услуги, стоки и продукция – 90 хил. лв.;
- неданъчни приходи 589 лв., в т.ч. 731 лв. други неданъчни приходи и (-) 142 лв. реализирани курсови разлики от валутни операции (нето);
- други – (-) 15 675 лв., в т. ч. (-) 14 856 лв. внесен данък върху добавената стойност и (-) 819 лв. внесен данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия. Сумите са показани със знак минус, тъй като тези данъци се отчитат в намаление на приходите, а не в увеличение на разходите.

## **ОТЧЕТ НА РАЗХОДИТЕ**

С чл. 45, ал. 2 от ЗДБРБ за 2014 г. и Постановление № 3 от 15.01.2014 г. на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2014 г. на Държавна агенция „Технически операции” по политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства, програма „Технически операции” са утвърдени разходи в размер на **42 501 хил. лева.**

С приетите със Закона за изменение и допълнение на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2014 г. промени в Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. и в изпълнение на указания ДР № 7/12.08.2014 г. на министъра на финансите, беше извършена промяна по бюджета на ДАТО за 2014 г. и утвърден уточнен план на разходите по бюджета на ДАТО за 2014 г. в размер на **41 098 хил. лева.**

Извършените бюджетни разходи по политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства са отчетени като ведомствени. Разходваните средства са за персонал (заплати, други възнаграждения и осигурителни вноски), издръжка и капиталови разходи.

### **Отчет на разходите по политики и програми**

<b>РАЗХОДИ към 31.12.2014 г. (в хил. лв.)</b>	<b>Закон</b>	<b>Уточнен план</b>	<b>Отчет</b>
<b>Общо разходи по бюджета на ПРБ</b>	<b>42 501</b>	<b>41 098</b>	<b>39 565</b>
<b>Политика в областта на прилагане на специални разузнавателни средства</b>	<b>42 501</b>	<b>41 098</b>	<b>39 565</b>
Бюджетна програма „Технически операции”	42 501	41 098	39 565

Извършените разходи по бюджета на ДАТО за периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. в размер на 39 565 хил. лв. са в рамките на утвърдения бюджет и представляват 96,27% спрямо уточнения годишен план. Разходите са съобразени със стратегическата цел „Ефективно подпомагане дейността на

наказателния процес” и оперативната цел: „Извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления”.

По направления разходите са, както следва:

- заплати и възнаграждения на персонала –	20 954 152 лв.
- други възнаграждения и плащания за персонала –	5 615 922 лв.
- осигурителни вноски от работодател –	10 669 364 лв.
- издръжка –	2 096 567 лв.
- платени данъци, такси –	139 015 лв.
- придобиване на дълготрайни материални активи -	31 866 лв.
- придобиване на нематериални дълготрайни активи	- 58 129 лв.

## **ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ**

### *Източници на финансиране на консолидираните разходи*

<b>Източници на финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния и ориентиран към резултатите бюджет към 31.12.2014 г. (в хил. лв.)</b>	<b>Закон</b>	<b>Уточнен план</b>	<b>Отчет</b>
<b>Общо разходи:</b>	<b>42 501</b>	<b>41 098</b>	<b>39 565</b>
<b>Общо финансиране:</b>	<b>42 501</b>	<b>41 098</b>	<b>39 565</b>
Собствени приходи	136	136	79,1
Субсидия от държавния бюджет	42 365	40 337	38829,4
Трансфери		625	625,1
Структурни фондове, Кохезионен фонд, фондове за прилагане на ОСП и ОРП на ЕС, включително съфинансирането от ДБ			31,4

През 2014 г. ДАТО е страна по Оперативна програма „Административен капацитет” (ОПАК), като Управляващият орган на ОПАК предоставя безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на проект

„Повишаване на квалификацията и професионализма на служителите от ДАТО чрез обучение”. Получен е трансфер в размер на 32 369 лв. Отчетения разход в касовия отчет към 31.12.2014 г. е в размер на 990 лв.

### **III. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ В ОРГАНИЗАЦИОННАТА СТРУКТУРА**

През периода основните усилия на ръководството на ДАТО са насочени към адаптиране и укрепване на организационно - функционалната структура на агенцията и постигане на информационен интегритет при относителна функционална независимост на структурните звена. Звената са структурирани според спецификата на дейност при спазване на следните принципи:

- линеен – служителите са групирани по проблемни области на дейност, което гарантира детайлно наблюдение на процесите, развитие на специализиран експертен потенциал и спазване на изискванията за „секретност” и „необходимост да се знае”;

- географски – по отношение на териториалните дирекции и вътрешното подразделяне на структурата и дейностите;

- обектов – при формиране на структурните звена на ниско ниво по отношение на ведомства и организации със значителен рисков потенциал.

Организационното развитие на ДАТО е свързано с обновлението на собствената инфраструктура, институционално укрепване на агенцията, развитието на административния капацитет, формирането на модерни, технически обезпечени и ефективни структурни звена с висококвалифициран и мотивиран персонал, ползващ и прилагащ в своята дейност съвременни средства и способности, съобразени с тенденциите в средата за сигурност.

## **IV. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА ПРИЛАГАНЕ НА СПЕЦИАЛНИ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА**

### **Полза/ефект за обществото**

Предотвратяване и разкриване на тежки умишлени престъпления, защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и общественения ред.

### **Показатели за измерване на ползата/ефекта**

Сведения за организацията, способите, средствата и информацията за използваните съгласно законовите разпоредби специални разузнавателни средства (СРС) от ДАТО попада в списъка на категориите информация, подлежаща на класификация като държавна тайна, съгласно приложение 1 към чл. 25 на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ). Спецификата на дейност на ДАТО не дава възможност за детайлно определяне на качествени и количествени показатели.

### **Други институции, допринесли за постигане на ползата/ефекта**

За постигане на поставените цели и заложените по програмата дейности, ДАТО взаимодейства със структурните звена на Министерството на вътрешните работи, Държавна агенция „Национална сигурност”, службите „Военна информация” и „Военна полиция” към министъра на отбраната, Националната разузнавателна служба, Прокуратурата на Република България, органите на съдебната власт, Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специални разузнавателни средства и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения, Националното бюро за контрол на СРС и др.

Информацията, придобита от прилагане на специалните разузнавателни средства обезпечава оперативно-издирвателната дейност и дейността по разследване и доказване на престъпления, осъществявана от

органите по чл. 13 от Закона за специалните разузнавателни средства (ЗСРС), във връзка с разпоредбите на чл. 3 и чл. 4 от ЗСРС.

Изпълнението и отчитането на политиката се базира на информация от организаторите и участниците в нея, придобита в хода на нейното осъществяване.

Продължават усилията за пренасочване на ресурсите приоритетно към звената, отговорни за създаване на основния продукт от дейността.

## **V. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ”**

**Описание на степента на изпълнение на заложените в бюджетна програма „Технически операции” цели.**

При изпълнението на бюджетна програма „Технически операции” са спазени основните принципи за постоянна обвързаност между поставената оперативна цел: „Извършване на негласна оперативно-техническа дейност за разкриване и документиране извършването на престъпления” и потребността от ресурси за нейното постигане и създаването на реални условия за ефективен контрол и прозрачност на разходите. Заложена е стратегията за използване, изграждане, поддържане и разпределение на ресурсите, съобразно целите и приоритетите на разработения програмен бюджет.

За 2014 г. са постъпили общо 6 627 броя искания за използване на СРС, от които:

- 4 958 броя искания за използване на СРС по чл. 13, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1 от ЗСРС;

- 1 669 броя искания за използване на СРС по чл. 13, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 2 от ЗСРС.

Заявените оперативни способности от всеки вид са, както следва:

- по чл. 5 от ЗСРС – 5 377 бр.;



- по чл. 6 от ЗСРС – 6 516 бр.;
- по чл. 7 от ЗСРС – 5 359 бр.;
- по чл. 8 от ЗСРС – 1190.бр.;
- по чл. 9 от ЗСРС – 391.бр.;
- по чл. 10 от ЗСРС – 390.бр.;
- по чл. 10а от ЗСРС – 88 бр.

Постъпили искания за използване на СРС съгласно чл. 12, ал. 2 от ЗСРС и чл. 123, ал. 3 от НПК – 163 бр.

Постъпили искания за използване на СРС, прилагането на които е започнало на основание чл. 17 от ЗСРС – 740 бр.

Брой на издадени разпореждания по чл. 18 от ЗСРС – 110 бр.

Бюджетна програма „Технически операции” Показатели за изпълнение към 31.12.2014 г.	Мерна единица	Целева стойност	Отчет
1. Изготвени веществени доказателствени средства при използване на СРС	бр.	1 800	1 101

За периода 01.01.2014-31.12.2014 г. по показателя веществени доказателствени средства са изготвени 1 101 броя, получени при използване на СРС. Степента на изпълнение на заложените целеви стойности по този показател, е в пряка зависимост от явленията и процесите, застрашаващи националната сигурност, изменението в оперативната обстановка, изменението на нормативната уредба в областта на националната сигурност, използването на СРС и обществените отношения в областта на комуникационните технологии.

Информацията за посочения по-горе показател за изпълнение на програмата се съхранява в ДАТО. Данните са достатъчно надеждни и качествени, за да покажат напредъка на агенцията в постигането на поставените цели на програмата.

Във връзка с дейността по осигуряване и прилагане на СРС, агенцията предоставя следните продукти/услуги:

- Обезпечаване оперативно-издирвателната дейност и дейността по разкриване и доказване на престъпления на органите по чл. 13 от ЗСРС чрез осигуряване и прилагане на СРС;

- Използване на СРС за опазване на живота или имуществото на лица, които са дали писмено съгласие за това.

За предоставяне на посочените услуги ДАТО извършва следните дейности:

1. осигуряване, разработване и прилагане на специални разузнавателни средства;

2. наблюдение, проникване, фотографиране, видеозаписване, звукозаписване, филмиране, белязване на предмети и изготвяне на психологичен анализ във връзка със събирането на данни за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред;

3. проследяване на лица и обекти;

4. контрол на предаването на данни и получаването на информация чрез кабелни средства за комуникация;

5. извършване на оперативно - техническа проверка на пощенска и друга кореспонденция за защита на правата и свободите на гражданите, националната сигурност и обществения ред и за контрол на други лица, които извършват такава проверка;

6. изготвяне на веществени доказателствени средства при поискване по ред, определен със закон, и предоставянето им на органа, направил искането;

7. използване на специфични методи и специални разузнавателни средства за охрана на живота, здравето и имуществото на граждани;

8. осигуряване на достъп до технически средства и съоръжения на държавни органи, организации, юридически лица и граждани;

9. издаване на задължителни разпореждания за оказване на съдействие от държавни органи, организации, юридически лица и граждани;

10. получаване на информация от другите държавни органи, организации, юридически лица и граждани;

11. изграждане и използване на информационен фонд;

12. привличане на граждани за доброволно сътрудничество;

13. участие в съвместни мероприятия с компетентните държавни органи за предотвратяване, пресичане и разкриване на престъпления;

14. участие в обучението на служители на разузнавателни и контраразузнавателни служби.

#### Отчет на разходите по бюджетните програми

№	Бюджетна програма „Технически операции” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
<b>I.</b>	<b>Общо ведомствени разходи:</b>	<b>42 501 000</b>	<b>41 098 000</b>	<b>39 565 015</b>
	Персонал	37 648 000	37 375 847	37 239 438
	Издръжка	4 853 000	3 621 153	2 235 582
	Капиталови разходи		101 000	89 995
<b>1</b>	<b>Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:</b>	<b>42 501 000</b>	<b>41 098 000</b>	<b>39 565 015</b>
	Персонал	37 648 000	37 375 847	37 239 438
	Издръжка	4 853 000	3 621 153	2 235 582
	Капиталови разходи		101 000	89 995

През отчетният период ръководството и структурните звена на агенцията са осъществявали системен вътрешен контрол за спазване на нормативните актове и за изпълнение на поставените задачи в определените срокове, обем и качество.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ

„ТЕХНИЧЕСКИ ОПЕРАЦИИ”: .....

инж. ЦВЕТАН КИТОВ